

Số: /BC- SNV

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định về Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong thời gian qua, Đảng và Nhà nước ta luôn xác định công tác đền ơn đáp nghĩa là chủ trương, chính sách lớn, thể hiện truyền thống đạo lý "Uống nước nhớ nguồn". Hệ thống pháp luật về chế độ ưu đãi người có công không ngừng được hoàn thiện, đặc biệt là việc quán triệt, triển khai Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/PL-UBTVQH14 ngày 09/12/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (sau đây gọi tắt là Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng); Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng; Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng; Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21/7/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng; Nghị định số 77/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 55/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1667/NQ-UBTVQH15 sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Khánh Hòa năm 2025. Theo đó, từ ngày 01/7/2025, tỉnh Khánh Hòa (trên cơ sở sáp nhập tỉnh Khánh Hòa (cũ) và tỉnh Ninh Thuận) chính thức hoạt động. Tỉnh Khánh Hòa có 64 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 16 phường, 48 xã, 01 đặc khu), bỏ đơn vị hành chính cấp huyện.

Nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý, phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cấp chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; ngày 11/6/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 129/2025/NĐ-CP quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ.

Sau khi sáp nhập địa giới hành chính và tổ chức bộ máy, việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công trên địa bàn vẫn thực hiện theo quy định chung của Trung ương, chưa có văn bản quy định phân cấp cụ thể phù hợp với mô hình quản lý đa ngành và chính quyền 02 cấp mới. Việc ban hành Quyết định quy định phân cấp lúc này là hết sức cần thiết.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Căn cứ Nghị định số 128/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ;

Căn cứ Nghị định số 129/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ;

Căn cứ Thông tư số 10/2025/TT-BNV của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Thông tư số 44/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 95/2025/TT-BTC;

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo

Thực hiện Nghị quyết 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết số 1667/NQ-UBTVQH15 sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Khánh Hòa năm 2025. Căn cứ các văn bản hướng dẫn của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ đã triển khai, hướng dẫn kịp thời đến địa phương thực hiện các chính sách và chi trả chế độ ưu đãi người có công với cách mạng khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh đang quản lý khoảng 8.035 đối tượng người có công và thân nhân người có công hưởng trợ cấp, phụ cấp hàng tháng, 64 Phòng Văn hoá - Xã hội xã, phường và Trung tâm Điều dưỡng và Chăm sóc Người có công đang quản lý và sử dụng kinh phí nguồn Pháp lệnh Ưu đãi người có công với tổng kinh phí thực hiện hơn 428 tỷ đồng. Tuy nhiên, UBND tỉnh chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể việc phân cấp quản lý, sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên này để đáp ứng phù hợp với tình hình thực tế quản lý đa ngành và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp hiện tại.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Ngày 20/10/2025, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 95/2025/TT-BTC về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý quy định. Tại khoản 2 Điều 1 quy định:

“2. Sửa đổi, bổ sung Điều 3 như sau:

1. *Kinh phí thực hiện trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương do ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương và giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 128/2025/NĐ-CP*

3. *Việc quản lý, sử dụng, hạch toán kế toán và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về kế toán, các quy định cụ thể tại Thông tư này và quy định của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về phân cấp quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng thuộc phạm vi quản lý...”*

Theo đó, từ năm 2026 nguồn kinh phí chi thường xuyên thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng không thực hiện theo cơ chế kinh phí uỷ quyền như trước đây mà thực hiện theo cơ chế ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương (*Kinh phí trung ương giao dự toán cho UBND tỉnh; Sở Tài chính và Sở Nội vụ phối hợp tham mưu UBND tỉnh giao dự toán cho UBND xã, phường tổ chức thực hiện*).

Do tỉnh Khánh Hòa mới chưa có văn bản quy định chi tiết về trách nhiệm, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp xã, Trung tâm Điều dưỡng và Chăm sóc Người có công, Sở Tài chính, Sở Nội vụ trong việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng do trung ương bổ sung có mục tiêu cho tỉnh. Việc ban hành Quyết định quy định phân cấp là bắt buộc để thống nhất áp dụng, bảo đảm kỷ luật tài chính và phù hợp với thực tiễn.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ quy định tại khoản 2, Điều 1 Thông tư số 95/2025/TT-BTC ngày 20/10/2025 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý quy định như sau:

“Điều 3. Quản lý và sử dụng kinh phí

“ 3. Việc quản lý, sử dụng, hạch toán kế toán và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về kế toán, các quy định cụ thể tại Thông tư này và quy định của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về phân cấp quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng thuộc phạm vi quản lý...”

Như vậy, căn cứ theo các quy định nêu trên, thẩm quyền ban hành Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Những nội dung khác (nếu có): Không có

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Căn cứ các quy định nêu trên và tình hình thực tế tại địa phương, cần thiết phải ban hành Quyết định Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Trên đây báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Sở Nội vụ kính báo cáo./.

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành tỉnh;
- UBND các xã, phường, đặc khu;
- Giám đốc Sở Nội vụ (b/c);
- Phòng NCC, Phòng Pháp chế;
- Lưu: VT, VP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Huỳnh Mạnh Thắng

Phụ lục

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiển, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
<p>Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa</p>	<p>Thông tư số 44/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 95/2025/TT-BTC.</p>	<p>Đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất</p>	<p>Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa</p>

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ